

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

22 09 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень на 1 л. в 1 экз.;
5. Электронный носитель.



**Р.В.Кармазина**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.09.2015 Время 13:56  
№885566-6; 1.1

Вносится депутатом  
Государственной Думы

Кармазиной Р.В.

Проект № 8855666

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2014 года №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2014 года N 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, N 30, ст. 4220; 2015, №1, ст.11) следующие изменения:

1) в пункте 9 статьи 1:

а) дополнить абзацем тридцать третьим, следующего содержания:

«коэффициент 0,3 при размещении отходов производства в объектах размещения отходов, оборудованных в соответствии с установленными требованиями, включенными в Государственный реестр объектов размещения отходов»;

в) абзацы тридцать третий-пятьдесят четвертый пункта 9 статьи 1 считать соответственно абзацами тридцать четвертым – пятьдесят пятым;

2) пункт 3 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«3. Пункт 8, абзацы первый - восемнадцатый, двадцать седьмой - тридцать третий, тридцать седьмой - пятьдесят четвертый пункта 9 статьи 1 настоящего

Федерального закона вступают в силу с 1 января 2016 года.

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В.Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2014 года №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В настоящее время в Российской Федерации применяется понижающий коэффициент 0,3 при расчете платы за размещение отходов на специализированных полигонах и промышленных площадках, оборудованных в соответствии с установленными требованиями и расположенных в пределах промышленной зоны источника негативного воздействия.

Этот коэффициент установлен постановлением Правительства РФ от 12.06.2003 №344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе, через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления».

В настоящее время эта норма в основном применяется при размещении в специализированных полигонах промышленных отходов (объектах размещения отходов производства), оборудованных в соответствии с установленными требованиями, включенными в Государственный реестр размещения отходов и расположенными на территориях, принадлежащих предприятиям на законных основаниях.

Следует отметить, что в соответствии с данными Росприроднадзора по состоянию на 01.01.2010 в Российской Федерации учтены (зарегистрированы) 7518 объектов размещения отходов (далее – ОРО), из которых промышленные отходы размещены в 578 ОРО, твердые коммунальные отходы размещены в 1699 ОРО, 5243 ОРО (около 70% от общего числа ОРО) представляют собой несанкционированные свалки в основном твердых коммунальных отходов.

При этом основную массу ежегодно размещаемых отходов (более 97,5% от общей массы размещаемых отходов) составляют отходы V класса опасности, представленные главным образом вскрышными, скальными породами и иными

видами пород, которые состоят из природных почвообразующих компонентов и минералов, не являются остатками сырья, не утрачивали своих потребительских свойств, поскольку ими не обладали, т.е. не подпадают под определение отходов и перемещение этих естественных природных образований с одного места на другое по непонятной причине отождествляются с образованием отходов и их размещением.

Образующиеся при разработке месторождений горные породы в мировой практике не принято относить к отходам.

Для таких ОРО, связанных с размещением вскрышных, скальных и иных видов пород, в настоящее время применяется понижающий коэффициент 0,3.

Федеральным законом от 21 июля 2014 года №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (абзац 33 пункта 9 статья 1) установлено, что «при размещении отходов производства и потребления на объектах размещения отходов, исключаящих негативное воздействие на окружающую среду и определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами, плата за размещение отходов производства и потребления не взимается».

Эта норма вступает в силу с 01.01.2016 и до этого момента действует установленный вышеуказанным постановлением Правительства от 12.06.2003 №344 понижающий коэффициент 0,3, применяемый при расчете платы за размещение отходов.

Однако Порядок подтверждения исключения негативного воздействия на окружающую среду ОРО, предусмотренный пунктом 20 статьи 1 ФЗ от 29.12.2014 №458-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», Правительством РФ не установлен.

Это означает, что установленная абзацем 33 пункта 9 статьи 1 Федерального закона №219-ФЗ норма не может быть реализована.

На совещании у Председателя Правительства РФ 01.06.2015 (протокол от 01.06.2015 №ДМ-П13-48пр) было принято решение о введении до 01.01.2019 моратория в отношении отдельных видов неналоговых платежей предпринимателей, в том числе, сохранить действующий в настоящее время коэффициент 0,3 при расчете платы за размещение отходов на специализированных полигонах и промышленных площадках, оборудованных в соответствии с установленными требованиями и расположенных в пределах промышленной зоны источника негативного воздействия.

Отмена понижающего коэффициента 0,3 в условиях невозможности реализации установленной нормы о нулевой ставке платы за размещение отходов в ОРО при отсутствии негативного воздействия существенно и необоснованно ухудшает положение предприятий, в первую очередь связанных с недропользованием.

В этой связи в целях выполнения поручения Председателя Правительства РФ (протокол от 01.06.2015 №ДМ-П13-48пр) необходимо сохранить действующий в настоящее время понижающий коэффициент 0,3 при расчете платы за размещение отходов на специализированных полигонах и промышленных площадках, оборудованных в соответствии с установленными требованиями и расположенных в пределах промышленной зоны источника негативного воздействия.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2014 года №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на устранение нестыковок в регулировании отношений, связанных со стимулированием снижения негативного воздействия при размещении отходов.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2014 года №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2014 года №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта Федерального «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2014 года №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.